



MØTEINNKALLING

Utvalg: TRANØY KOMMUNESTYRE
Møtested: Møterommet Tranøy helsesenter, Stonglandseidet
Møtedato: 25.06.2013 **Tid:** 1000

Det vil bli orientering om RO-utredningen og Kvinnekaia.

Merethe Rochmann og Remy Kristiansen innkalles til å møte som vara for Morten Svegre og Malene Å Jenssen som har meldt forfall.

Eventuelt øvrige forfall meldes til tlf. 77 87 40 00 eller til postmottak@tranoy.kommune.no snarest.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Odd Arne Andreassen, Ap		
Nestleder	Ragnar Svendsen, H		
Medlem	Ann-Iren Stokmo Johansen, Ap		
Medlem	Arnt-Einar Nilsen, Ap		
Medlem	Gunnar M Torgersen, Ap		
Medlem	Janne Røds, Ap		
Medlem	Bente Johansen, Ap		
Medlem	Gro Bjørnland, Sv		
Medlem	Margareth Edvardsen, H		
Medlem	Morten Svegre, H	FO	
Medlem	Inger Andreassen, Sp		
Medlem	Solfrid Hanne Olsen, Sp		
Medlem	Torkel Johnsen, Frp		
Medlem	Knut Johnsen, Tfl		
Medlem	Finn Andor Isaksen, Tfl		
Medlem	Malene Jenssen, Tfl	FO	
Medlem	John Arnar Hansen, V		
Varamedlem	Merethe Rochmann, H		Morten Svegre, H
Varamedlem	Remy Kristiansen, Tfl		Malene Jenssen, Tfl

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.
	Tittel
25/13	13/316 TRANØY KOMMUNES ÅRSREGNSKAP OG ÅRSBERETNING 2012
26/13	13/373

SØKNAD OM ØKT TILSKUDD TIL FRIVILLIGSENTRAL

- 27/13 13/163
SØKNAD OM STØTTE TIL VESTERFJELL AKTIVITETSSENTER
- 28/13 13/109
BUDSJETTREGULERINGER 2013
- 29/13 13/337
KVARTALS- OG VIRKSOMHETSRAPPORTERING 2013; RAPPORT PR 31.05. 2013
- 30/13 10/1251
KYSTSONEPLAN FOR MIDT- OG SØRTROMS
- 31/13 12/410
FRILUFTSKARTLEGGING FOR TRANØY KOMMUNE
- 32/13 13/23
UTREDNING AV PRO-TJENESTEN I TRANØY
- 33/13 12/578
BRUK AV KVINNEKAIA PÅ LEKANGSUND
- 34/13 12/790
AVTALE OM REGIONALT DIABETESTEAM I DMS, MIDT-TROMS
- 35/13 13/424
BOSETTING AV FLYKTNINGER ANMODNING OM BOSETTING I 2014-2016
- 36/13 10/620
VERTSKOMMUNESAMARBEID I BIBLIOTEKSEKTOREN I YTRE MIDT-TROMS - FORLENGELSE AV PROSJEKTPERIODE
- 37/13 13/442
GRENSEREGULERING I "LENVIKREGIONEN" - HØRING

Vangsvik, 06.06. 2013

Odd Arne Andreassen
ordfører

TRANØY KOMMUNES ÅRSREGNSKAP OG ÅRSBERETNING 2012

Saksbehandler: Angelika Strobel
Arkivsaksnr.: 13/316

Arkiv: 212 &14

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/13	Tranøy formannskap	18.06.2013
25/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Årsregnskap for Tranøy kommune 2012
2. Årsberetning for Tranøy kommune 2012
3. Revisjonsberetning for Tranøy kommunes regnskap 2012
4. Kontrollutvalgets behandling av regnskapet med kontrollutvalgets uttalelse
5. Budsjettskjema 2A og 2B for investeringer datert 25.06. 2013

Bakgrunn for saken:

Hensikten med denne saken er å:

- Orienterere formannskapet og kommunestyret om regler for avslutning og fremleggelse av årsregnskap og årsberetning for kommuner.
- Få kommunestyrets vedtak på årsregnskap og årsberetning for 2012.
- Få kommunestyrets vedtak på finansiering av merforbruk i investeringsregnskap på kr. 246.689,00.

Saksutredning:

Sammendrag av regler for avslutning og fremleggelse av årsregnskap og årsberetning

Regnskapsavslutningen skal følge forskrifter fastsatt av Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) 15. desember 2000 med hjemmel i lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner § 48 nr. 6 samt i henhold til standarder fastsatt av GKRS – Foreningen for god kommunal regnskapsskikk.

I henhold til forskriften skal regnskapet være avlagt 15. februar året etter regnskapsåret. Årsregnskap 2012 for Tranøy kommune er avlagt 13. mars 2013. Det er kommunestyret som vedtar årsregnskap og årsberetning.

Etter revisjonsberetningen er årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen i Tranøy kommune pr 31.12.2012.

Kontrollutvalget skal avgi uttalelse om årsregnskapet til kommunestyret før årsregnskapet vedtas. Årsberetningen skal foreligge til behandling i kommunestyret samtidig med at årsregnskapet behandles. Kontrollutvalget skal kontrollere at årsregnskapet er utført i henhold til lover og forskrifter samt om kommunestyrets målsettinger er oppfylt.

Driftsregnskapet

Tranøy kommune har totalt sett ikke mer-/mindreforbruk i driftsregnskap, dvs. driftsregnskapet for 2012 er i balanse pr 31.12.2012

Investeringsregnskapet

Tranøy kommune har totalt sett et merforbruk i investeringsregnskapet på kr. 246.689,00. Merforbruket vises på enkelte prosjekter:

- Serverpark: Merforbruk på kr 87.813.

- Bofellesskap Stonglandseidet: Merforbruk på kr 32.881,00.
- Solavskjerming sykehjem: Merforbruk på kr. 125.995,00.

Det totale merforbruket på kr. 246.689,00 i 2012 er allerede tidligere i 2013 regulert i investeringsbudsjett med nedregulering av årets (2013) utgifter til enkelte prosjekter.

Det tas inn beløp som utgift i eget ansvar «fjorårets resultat» i investeringsbudsjett 2013 og finansierer dette med bruk av lånemidler som ikke ble fullt ut disponert i henhold til vedtak 14.12.2012.

Avvik regnskap og budsjett

Revisjonen påpeker at rammeområdet 2 for undervisning hadde et betydelig merforbruk i 2012 i forhold til det regulerte budsjettet. Rådmannen kommenterer avviket i årsberetningen sin på side 6 og 7.

Vurdering:

Det avlagte regnskapet for Tranøy kommune viser at kommunen fortsatt må styre driften med stram budsjett disiplin samt vurdere inntekspotensialet for å kunne avsette midler til drift og investeringer (ubundne fond).

I budsjett for 2012 har kommunen disponert å avsette kr. 2.497.277 fra overskudd 2011 til disposisjonsfond. Dette kunne kommunen ikke realisere på grunn av et merforbruk i drift som måtte dekkes etter strykingsbestemmelser fra disponerte avsetninger i regnskapsåret, slik at kommunen har ikke avsatt penger til ubundne fond i 2012.

Med dette legges Tranøy kommunes årsregnskap og årsberetning frem for kommunestyret for godkjenning.

Uttalelse fra kontrollutvalget skal ettersendes.

Forslag til vedtak:

1. Tranøy kommunes årsregnskap og årsberetning for 2012 godkjennes.
2. Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet tas til orientering.
3. Merforbruk kr 246.689,00 i investeringsregnskap 2012 finansieres med bruk av lånemidler i 2013.

Kommunestyret vedtar budsjettskjema 2A og 2B for investeringer datert 25.06.2013.

SØKNAD OM ØKT TILSKUDD TIL FRIVILLIGSENTRAL

Saksbehandler: Angelika Strobel
 Arkivsaksnr.: 13/373

Arkiv: 223 F08

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
17/13	Tranøy formannskap	18.06.2013
26/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Søknad om økt kommunalt tilskudd til Frivilligsentralen, datert 11.04.2013

Bakgrunn for saken:

Tranøy har etablert Frivilligsentral i 2012. Staten utbetalte sitt tilskudd for 2012 og 2013 i samsvar med tilsagnsbrevene fra Det Kongelige Kulturdepartement.

Tranøy kommunen sin andel i 2013 er budsjettet i henhold til søknaden med kr. 290.000.

Frivilligsentralen søker kommunen med e-post datert 11.04.2013 om å øke tilskuddet til kr. 321.250 i 2013.

Saksutredning:

Kravet for utbetaling av tilskudd fra Det Kongelige Kulturdepartementet er at kommunen må bidra i finansieringen av Frivilligsentralen med minst 40 %.

Tranøy søkte om tilskudd for 2013 i oktober 2012 og la fram et budsjett på kr. 630.000. Finansieringen ble fordelt mellom Kulturdepartementet (kr. 310.000), Tranøy kommune (kr. 290.000) og egenandel fra Frivilligsentralen (kr. 30.000). Kommunen sin andel utgjør dermed mer enn 46 % av hele finansieringen.

Kommunen utbetaler fortløpende lønn til daglig leder og bokfører lønn og sosiale utgiftene i sitt regnskap. Inntil Frivilligsentralen ble etablert som egen organisasjon med registrering i Brønnøysundregisteret tok kommunen også midlertidig regnskapsføringen. Fra og med 01.03.2013 fører Frivilligsentralen regnskapet sitt selv. Kommunen vil sende refusjonskrav for lønns- og sosiale utgiftene til Frivilligsentralen. Kravet trekkes fra kommunen sin tilskuddsandel og resten skal overføres fra Frivilligsentralen.

I Frivilligsentralen sitt styremote 08.04.2013 ble vedtatt å øke årslønn til daglig leder. Frivilligsentralen søker kommunen med epost datert 11.04.2013 om å finansiere de økte utgiftene med å øke tilskuddet fra kr. 290.000 til kr. 321.250. Økningen utgjør mer enn 10 % for kommunen. Frivilligsentralen la fram et revidert budsjett.

Vurdering:

Rådmannen ser ikke mulighet til å øke kommunen sitt tilskudd. Kommunen bidrar allerede med mer enn 40 % av finansieringen som Kulturdepartementet stiller som krav. Frivilligsentralen må sees som en egen bedrift som er ansvarlig for sitt eget regnskap og budsjett. I tillegg kommer at Aktivitetssenteret Kveldssol gikk ned med husleieprisen fra kr. 60.000 til kr. 20.000 i 2013.

Rådmannen anbefaler derfor å ikke øke kommunen sitt tilskudd i 2013 til Frivilligsentralen.

Forslag til vedtak:

Tranøy kommunestyret avslår søknaden fra Frivilligsentralen om økt tilskudd for 2013.

SØKNAD OM STØTTE TIL VESTERFJELL AKTIVITETSSENTER

Saksbehandler: Angelika Strobel
 Arkivsaksnr.: 13/163

Arkiv: 223

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
18/13	Tranøy formannskap	18.06.2013
27/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Søknad om støtte datert 13.02. 2013
2. Husleieavtale mellom Aktivitetssenteret og Frivilligsentralen, datert 07.02. 2013

Bakgrunn for saken:

Med søknad datert 13.02. 2013 ber Aktivitetssenteret om at kommunen fortsetter å utbetale et årlig tilskudd. Søknaden ble tatt opp i kommunestyret 23.04. 2013 og var da utsatt inntil leieforholdet mellom Aktivitetssenteret og Frivilligsentralen ble avklart.

Administrasjonen har mottatt leieavtale datert 07.02. 2013 fra Aktivitetssenteret 03.05. 2013.

Saksutredning:

I 2012, da kommunen førte regnskapet for Frivilligsentralen, la Frivilligsentralen sin husleie til Aktivitetssenteret månedlig på kr. 5.000. Det betyr et årsbeløp på kr. 60.000 som var like stort som det årlige kommunale tilskuddet til Aktivitetssenteret.

Siden 01.03. 2013 fører Frivilligsentralen regnskapet sitt selv. I februar 2013 gikk begge partene inn en ny leieavtale (vedlegg2) med en nedsatt årlig leiepris på kr. 20.000,-.

Vurdering:

Med bakgrunn i den nye leieavtalen mellom Aktivitetssenteret og Frivilligsentralen mener rådmannen at det kan være grunn for en utbetaling av et tilskudd til Aktivitetssenteret med kr. 40.000,- i 2013. Om det er grunnlag for å videreføre tilskuddet, tas opp til vurdering i budsjettprosessen for 2014.

Forslag til vedtak:

Tranøy kommunestyret vedtar å utbetale et tilskudd til Aktivitetssenteret med et beløp på kr. 40.000 i 2013.

Tilskuddet skal dekkes av disposisjonsfond.

Budsjettet reguleres i henhold til vedtaket.

BUDSJETTREGULERINGER 2013

Saksbehandler: Angelika Strobel
 Arkivsaksnr.: 13/109

Arkiv: 153

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/13	Tranøy formannskap	19.02.2013
/	Tranøy kommunestyre	26.02.2013
3/13	Arbeidsmiljøutvalget	18.03.2013
11/13	Tranøy kommunestyre	23.04.2013
7/13	Tranøy formannskap	16.04.2013
19/13	Tranøy formannskap	18.06.2013
28/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Oversikt over budsjettreguleringer vedrørende avskrivninger i 2013

Bakgrunn for saken:

Det er nødvendig å regulere utgifter for avskrivninger i 2013 i flere ansvar etter at beløpene har endret seg betydelig i 2012.

Det skal også reguleres motpost for avskrivninger i ansvarene.

Saksutredning:

Utgiftene for avskrivninger har endret seg i 2012 etter at det er foretatt flere nye investeringer. Avskrivningsbeløpet har endret seg fra ca kr. 4 mill til kr. 5,3 mill. i 2013. I samsvar med dette må beløpet for motpost av avskrivninger endres i ansvar 9999.

For å være mer ajour på disse postene bør budsjettet reguleres etter regnskapstall fra 2012.

Vurdering:

Det er kommunestyret selv som omdisponerer utgifter og inntekter over kr. 500.000 mellom flere ansvarsområder.

For å være ajour på disse postene bør budsjettet reguleres etter regnskapstall fra 2012.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar budsjettregulering over flere rammeområde vedrørende utgifter og inntekter knyttet til avskrivninger med tilsammen kr. 1.257.000, i samsvar med oversikten i vedlegg 1.

KVARTALS- OG VIRKSOMHETSRAPPORTERING 2013; RAPPORT PR 31.05.2013

Saksbehandler: Angelika Strobel
 Arkivsaksnr.: 13/337

Arkiv: 030 &14

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/13	Tranøy kommunestyre	23.04.2013
6/13	Tranøy formannskap	16.04.2013
20/13	Tranøy formannskap	18.06.2013
29/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Økonomirapport pr 31.05. 2013 som oversikt
2. Målkortrapportering fra virksomhetene med detaljert økonomisk status

Bakgrunn for saken:

Rådmannen skal rapportere til kommunestyret kvartalsvis. 2. kvartalet er ikke gått, men det rapporteres for de første fem måneder i 2013.

Saksutredning:

Økonomirapporten ble tatt ut pr 31.05. 2013. Totalt sett viser regnskapet et merforbruk på ca. kr. 6 mill.

I merforbruket på alle rammer ligger hovedsakelig mye mer lønnsutgifter enn 5/12 deler av lønnsbudsjett. 46,10 % av lønnsbudsjett utgjør ca. kr. 41,9 mill, mens 5/12 deler utgjør kun ca. kr. 37,8 mill. Allerede her ligger mer bokførte utgifter på ca. kr. 4 mill som vil komme til å utgjevne seg i juni. Dette på grunn av at i juni måned blir bokført feriepengene. Lønnsbudsjettet utgjør i periodisering innen mai 46,10 %. Her ligger kommunen veldig bra an i stort sett alle rammeområder. Kun ramme 2 ligger for tiden med ca. kr. 200.000 over det periodiserte lønnsbudsjettet. En ny budsjettprognose skal lages i høst etter tilsetninger for skoleåret 2013/2014.

Avvik pr rammeområdene fordeler seg slik:**Ramme 1 - administrasjon og politikk:**

Merforbruk på 1,7 mill. skyldes blant annet påløpte kostnader for interkommunale prosjekter som vi ikke har fått refusjon for ennå med ca. kr. 800.000,00. En del faste utgifter som kontingenter, forsikring og IT-driftsavtaler belaster regnskapet årlig eller halvårlig med kr.860.000 over budsjetttramme for 2. kvartal. Inntekter på ca. kr. 330.000,00 er ikke bokført. Periodisert fondsbruk som utgjør kr. 580.000 innen mai er ikke bokført ennå.

Ramme 2 - undervisning:

Merforbruk på kr. 2,6 mill skyldes høyere lønnsutgifter på Stonglandet barnehage, begge skoler og voksenopplæringen. Bruk av overtid er strammet inn i forhold til 1. kvartal. Vikstranda skole må redusere kontaktlærerstillinger fra 10 til 7 fra 01.07.2013. Personalbehovet i skoler og voksenopplæring er kartlagt og tilsettingsprosessen løper etter søknadsrunder. Lønnsbudsjettene skal tilpasses etter at tilsettingene er gjort. I voksenopplæringen er det allerede gjennomført noen reduseringer i lønnsutgifter. Voksenopplæringen sitt budsjett kan reguleres etter hvert når nye elever tas inn etter bosetting. Inntekter for elever i undervisningsår 1 er ikke budsjettert så langt.

I tillegg er det underbudsjettert på en del utgifter på skolene (skoleskyss og leasingavtaler) Disse trenger en budsjettregulering.

En del faste utgifter som kontingenter, forsikring og kollektiv pensjon belaster regnskapet årlig eller halvårlig.

Dansesletta barnehage ligger i balanse med regnskapet sitt.

Bosettingstilskudd for 2. kvartal er ikke kommet inn enda og utgjør ca. kr. 1,5 mill som inntekt.

Ramme 3 - helse og sosial:

Merforbruk på ca. kr. 3,6 mill skyldes manglende inntekter på nesten kr. 3 mill., blant annet for ressurskrevende brukere (2,3 mill).

Regnskapet for virksomhet omsorg (hjemmetjenesten) er bortsett fra refusjoner i balanse.

Overforbruket på utgiftssida skyldes at Furulund er bokført med 5 av 8 måneder og vil da gi utslag som kan ikke ses i forhold til en årlig periodisering

Regnskapet for sykehjemmet er i balanse, men det mangler noen inntekter for egenbetalinger og refusjoner.

Ramme 4 - teknisk drift:

Foreløpig mindreforbruk på ca. kr. 2,3 mill. Internfordelingen er foretatt pr 31.05.2013.

Avskrivningene er ikke gjennomført ennå, men vil gi et periodisert kostnad på kr. 1,4 mill. På inntektssida er det bokført ca. kr. 500.000 mer enn det som ligger i det periodiserte budsjettet for 5 måneder.

Ramme 5 - utleieboliger:

Merforbruk på kr. 250.000.

Forsikringsutgifter utleieboliger er bokført med hele årsbeløpet. Dette utgjør et periodisert merforbruk på kr. 100.000.

Vedlikeholdet ligger med kr. 100.000 over budsjettet i denne perioden.

Avskrivninger er ikke gjennomført ennå.

De nye omsorgsboligene er ikke tatt i bruk enda.

Ramme 6 – momskompensasjon for investeringer:

Ligger med ca. kr. 100.000 over periodisert budsjett.

Ramme 8 - skatt og rammetilskudd:

Mer inntekter på ca. 1,4 mill

- Eiendomsskatt er kommet inn med halvparten av budsjettet allerede.
- Skatt er ført som budsjettert (tallet ligger alltid litt på etterskudd; skatt med kr. 5 mill for mai er ikke bokført enda. Etter bokføring er skatteinngangen halvparten av budsjettet.)
- Staten har signalisert at kommunene kan forvente mindre skatteinntekter i år enn opprinnelig antatt (budsjettert), på grunn av at lønnsveksten blir regulert ned etter at det endelige nivået for 2012 nå er kjent. For Tranøy vil dette samtidig med nedgangen i folketall med 10 personer pr 01.01.2013 gi et utslag på ca. kr. 635.000 i mindre inntekter. Vi må se på utviklingen av skatteinntekter hver måned, pga. at vi ligger høyere på skatteinntekter enn staten har prognostisert sist i mai
- Rammetilskuddet er kommet inn i samsvar med budsjettet.
- Kompensasjonstilskuddet er ikke kommet så langt. Dette kan vi forvente å bli utbetalt i desember.

Ramme 9 – finans:

- Finans ligger med kr. 1,6 mill. over det periodiserte budsjettet
- Avdrag på lån er allerede betalt med 42,77 % av årets budsjett så langt Det er ikke gjennomført avskrivninger
- Det er ikke bokført bruk av disposisjonsfond. Dette blir først gjort på slutten av året når kommunens regnskapsresultat foreligger.
- Renteinntektene på bankinnskudd og utlån for 2. kvartal 2013 er ikke bokført ennå.
- Premieavviket er ikke bokført ennå.
- Overføringen av 80 % momskompensasjonsinntekter fra investeringer tilbake til investeringsregnskap er ikke bokført ennå.

Nøkkeltall ramme 9 vedrørende lånemidler				
	2010	2011	2012	antatt 2013
sum lån per 01.01.	82 740 735	82 508 438	98 101 470	92 896 970
regulert avdrag	6 732 307	7 470 538	8 596 750	9 454 140
budsjettert avdrag	6 344 000	5 205 000	5 205 000	5 005 000
avdragsutsettelse	413 280	1 877 350	3 391 750	4 449 140
renteutgifter på lån	1 540 363	2 872 300	3 255 893	3 025 000
budsjettert renteutg.	2 510 000	3 125 000	2 625 000	3 125 000

Vurdering:

Det blir fortsatt en utfordring å opprettholde kommunens tjenesteproduksjon i takt med at folketall går ned som medfører mindre inntekter. Det stramme budsjettet gir ikke rom for aktiviteter utover det som er budsjettert.

- Kommunens skatteinntekter er nå regulert ned i forhold til at foreliggende tall for lønnsoppgjøret i 2012 utgjør mindre enn antatt.
- Det foreligger ikke kvartalsavregning fra UNN for 1 kvartal, slik at vi vet ikke om budsjettet for samhandlingsreformen blir i balanse. I 2012 klarte kommunen å dekke medfinansiering og utskrivingsklare pasienter med rammetilskuddet fra staten. Etter en foreløpig sluttberegning for 2012 (endelige beregning vil komme i høst 2013) kan kommunen ikke forvente en stor tilbakeføring av medfinansieringsutgiftene for 2012. Kostnader til medfinansiering forventes å ligge høyt, da Tranøy på grunn av befolkningssammensetningen fortsatt vil ha et stort forbruk på sykehustjenester.
- Flere personer/elever trenger oppfølging som medfører høy ressursbruk både på skoler og i omsorgstjenesten.
- I tillegg kommer at noen interkommunale ordninger blir dyrere enn forutsatt i 2012 (for eksempel: Senjalegen og legevaktsamarbeidet)

Rådmannen ser utfordringer for disse områdene:

	Ansvar	Beskrivelse	Behov	
1	Vikstranda	Flere tiltak knyttet til elever for	300 000	Kan ses

	skole	oppfølging		nærmere på etter tilpassning av personalet fra høsten
2	Finans	Budsjetterte inntekter for Skrolsvik fergekai som gikk ut i 2012	85 000	
3	Senjalegen	I løpet av 2012 økte vertskommunen budsjettet, noe som for Tranøy slo ut med ca. kr. 480.000,-. Vedtatt budsjett i Lenvik for 2013 medfører økning for Tranøy med ca kr 700.000,-	700 000	
4	Skatteinntekter	På grunn av mindre lønnsvekst enn antatt regulerte staten skatteinntektene ned.	634 000	Skatteinntekter vurderes fortløpende ifht. en nødvendig nedregulering av budsjett
SUM			1 719 000	

Tabellen viser at kommunen har meget store utfordringer å bringe budsjettet i balanse i tillegg til at det er budsjettert allerede med bruk av disposisjonsfond på kr. 1.285.000 for 2013. Fondsmidler som står på disposisjonsfond ligger pr 31.12.2012 på kr. 2.012.000.

Mulighetene å regulere budsjettet er avhengig av flere andre faktorer:

- a) KLP skal legge fram endelige tall for reguleringspremie, premieavvik og et regulert budsjett i løpet av sommeren
- b) Endelige resultat ved lønnsoppgjøret i 2013 er budsjettert med kr. 2,3 mill
- c) Endringer i personalsituasjon særlig på skoler og i voksenopplæring fra høst trenger en ny budsjettering av lønnsutgiftene framover i år
- d) Vurdering av inntekter og utgifter i flyktningebudsjett og i voksenopplæring etter behov på grunn av nye bosettinger i 2013.

Fortløpende vurdering av skatteinntektene i fht. statens nyeste prognose og reell inngang månedlig.

Forslag til vedtak:

Økonomi- og virksomhetsrapportene pr 31.05.2013 tas til orientering.

KYSTSONEPLAN FOR MIDT- OG SØRTROMS

Saksbehandler: Alf Rørbakk
 Arkivsaksnr.: 10/1251

Arkiv: U40

Saksnr.: Utvalg	Møtedato
/ Utvalg for plan, næring og drift	
30/13 Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Skissert tids- og møteplan
2. Ansvarsfordeling
3. Møteplan mai og juni 2013, formannskap og kommunestyre i Midt- og Sør-Troms
4. Kystplan

Bakgrunn for saken:

Troms fylkeskommune initierte og finansierte høsten 2011 et treårig prosjekt; Kystplan Troms, kystsonemplansatsing i Troms fylke. Prosjektet har som mål at alle kommunene i fylket skal utarbeide sammenhengende kystsonerplaner. Fylkeskommunen finansierte i hovedprosjektet fire 50% stillinger som regionale prosjektledere. Midt- og Sør-Troms valgte å gå sammen om en 100% stilling og fokusere på bruk av resultatene fra Astafjordprosjektet fase III som verktøy i planleggingen. Budsjettet for det regionale prosjektet er 4 630 000,- der halvparten er egeninnsats (timer) fra deltakende kommuner og halvparten regionale utviklingsmidler (RUP) innvilget av Fylkesrådet i oktober 2012. Prosjektets styringsgruppe besluttet i møte (8.mai 2013) at prosjektet skal gjennomføres som et interkommunalt planleggingssamarbeid i henhold til Plan- og bygningslovens §§ 9-1, 9-2 og 9-3. Deltakelse i prosjektet og delegering av planmyndighet må tas opp for politisk behandling i de aktuelle kommunene i mai- juni 2013. Hvilket organ som kan delegerer planmyndigheten kan variere mellom kommuner, se liste i vedlegg 3 for møter i formannskap og kommunestyre.

De 13 kommunene som deltar i det regionale prosjektet for Midt- og Sør-Troms er Berg, Dyrøy, Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Lenvik, Salangen, Skånland, Sørreisa, Torsken og Tranøy. Bardu kommune, som er med i Midt-Troms regionråd, har som kjent ikke kystlinje og har følgelig ikke krav på seg om å lage en kystsonerplan. Målselv kommune samarbeider med Balsfjord, Karlsøy, Lyngen og Tromsø.

Deltakerne i styringsgruppen er valgt av det enkelte regionråd:

- Geir Fredriksen, Kommunalsjef i Lenvik kommune
- Fred Flakstad, ordfører i Torsken kommune
- Ivar B. Prestbakmo, ordfører i Salangen kommune
- Dag Sigurd Brustind, ordfører i Ibestad kommune
- Trine-Lise W. Fosslund, prosjektansvarlig, Sør-Troms regionråd
- Herbjørg Valvåg, daglig leder, Midt-Troms regionråd
- Malin Ek, prosjektleder, Sør-Troms regionråd
- Stein Arne Rånes, sentral prosjektleder, Troms fylkeskommune (observatør)
- Odd Arne Andreassen, ordfører i Tranøy kommune (vara Midt-Troms)
- Ronny Grindstein, ordfører i Gratangen kommune (vara Sør-Troms)

Saksutredning:

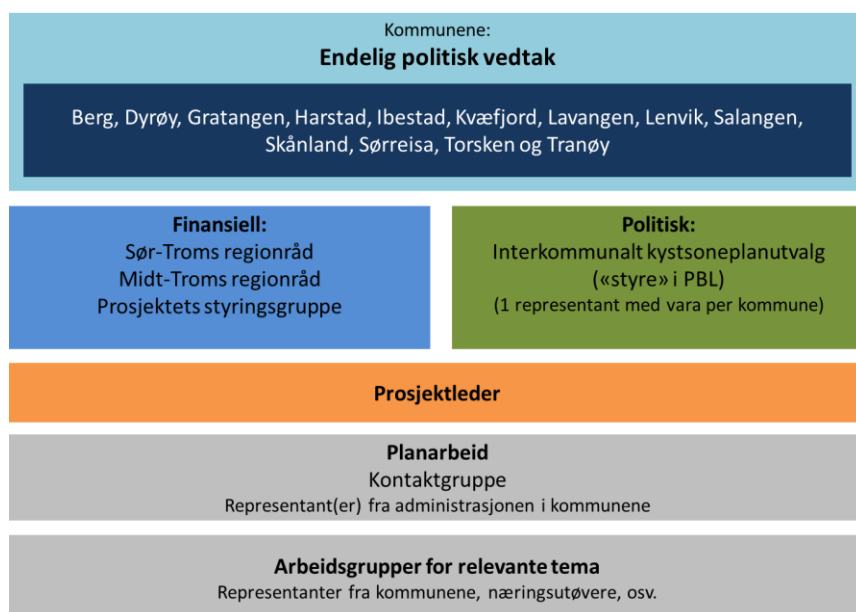
Den økte bruken av kystsonen de siste tiårene, med motstridende interesser, har medført krav om kystsonerplaner i alle kommuner. Innhold og kvalitet i vedtatte planer varierer, og havarealene er gjerne delt mellom flere kommuner uten at planene er sett i sammenheng. Dette har skapt behov for en koordinert planprosess.

Kommunegrenser er sjelden tilpasset de geologiske, hydrologiske og økologiske forholdene i havet. Havstrømmer, partikler og arter beveger seg uavhengig av grenser, men også mye av menneskelig bruk og aktivitet langs kysten strekker seg over kommunegrenser. Derfor er det viktig å se kystområdet i en større sammenheng. En kunnskapsbasert arealplan for kystsonen, hvor helheter blir sett over kommunegrensene, vil være nyttig for både kommuner, næringsutøvere og for å ivareta natur og rekreasjonsverdier. Astafjordprosjektet gir et sjeldent godt grunnlag for kunnskapsbasert planlegging av kystområdene i Midt- og Sør-Troms.

Arealplanen skal angi hvordan arealene skal brukes, rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kystsoneplanen skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk er ivarettatt.

Planen vil dekke sjøområdene, altså overflate, vannsøylen og bunn. Grensen (vannstand) vil bli nærmere definert i samarbeid med kartverket og det sentrale prosjektet som er koordinert fra fylkeskommunen. Tidligere og pågående arealplanlegging på land skal ivaretas, men landarealene vil ikke bli planlagte i dette prosjekt. Kommunenes arbeid med arealplan vil kunne pågå parallelt med kystsoneplanlegginga, og god kommunikasjon må ivaretas.

Organiseringen av prosjektet er skissert og beskrevet i bilde 1. Utarbeidelse av planprogram og plan, utlegging til offentlig ettersyn, og fastsetting av planprogram (både før og etter offentlig ettersyn) vil være delegert til interkommunalt kystsoneplanutvalg for Midt- og Sør-Troms. Når det er utarbeidet ferdig planforslag må hvert kommunestyre treffe endelig planvedtak for sitt område.



Bilde 1. Organisering av prosjektet. Kommunestyrene gjør endelig vedtak av plan, men delegerer ellers planmyndigheten til interkommunalt kystsoneplanutvalg. Midt- og Sør-Troms regionråd er prosjekteiere og har nedsatt en styringsgruppe som er ansvarlig for prosjektets overordnede økonomi og fremdrift. Hver kommune stiller med en kontaktperson for å ivareta god kommunikasjon mellom prosjektet og kommune og for deltakelse i planarbeid. Interkommunalt kystsoneplanutvalg nedsetter arbeidsgrupper ved behov. Prosjektleder leder det praktiske arbeidet med planen, og sammenkaller og avholder møter i de forskjellige gruppene.

Prosjektet dekker kostnader til annonsering, kunngjøring og trykk tilknyttet høring av planprogram og planforslag, altså frem til at planen er klar for behandling i kommunestyret i den enkelte kommune. Kostnader til møter i fellesprosjektet vil også bli dekket. Prosjektet vil bidra med innhenting av nødvendig grunnlagsinformasjon fra sentrale registre, mens kommunen må bidra med bearbeidet informasjon knyttet til tidligere arbeid, dagens situasjon og evt. nye satsinger/behov. Det forventes en

aktiv rolle i prosessen både gjennom representasjon i prosjektets grupper og med interne prosesser/forankring i kommunen.

Prosjektet går over tre år. Planprogrammet skal være ferdig i begynnelsen av 2014 og selve planen senest sommeren 2015 (se bilde 2 og vedlegg 1).



Bilde 2. Prosjektets fremdrift.

Vurdering

For å gjøre arbeidet smidig og effektivt er de fleste interkommunale planprosesser organisert med et eget planutvalg, hvor planmyndighet er delegert og representanter er valgt av kommunestyret. I denne prosessen vil kommunestyret i deltakerkommunene utpeke en representant med vara hver.

Lovgrunnlaget er i plan og bygningsloven kapittel 9 gjengitt nedfor i kursiv:

Kapittel 9. Interkommunalt plansamarbeid

§ 9-1. Interkommunalt plansamarbeid

To eller flere kommuner bør samarbeide om planlegging etter denne lov når det er hensiktsmessig å samordne planleggingen over kommunegrenser. Samarbeidet kan omfatte alle kommunale plantyper. Interkommunalt plansamarbeid kan igangsettes som gjennomføring av regional planstrategi. Regional planmyndighet eller statlige myndigheter kan anmode kommunene om å innlede et slikt samarbeid når det anses nødvendig for å ivareta hensyn og løse oppgaver som går ut over den enkelte kommune. Når det anses nødvendig for å ivareta og løse nasjonale og viktige regionale hensyn og oppgaver, kan departementet pålegge kommuner å inngå i et slikt plansamarbeid. Herunder kan det bestemme organisering av plansamarbeidet, om hvilke oppgaver samarbeidet skal gjelde og om hvilket geografisk område det skal omfatte. Før slike bestemmelser gis, skal vedkommende kommuner ha hatt anledning til å uttale seg.

§ 9-2. Organisering

Planarbeidet ledes av et styre med samme antall representanter fra hver kommune, med mindre kommunene er enige om noe annet. Med mindre annet er vedtatt av kommunene, fastsetter styret selv regler for sitt arbeid og organiserer planarbeidet slik det finner det hensiktsmessig. Kongen kan i forskrift gi bestemmelser om organisering av interkommunalt plansamarbeid.

§ 9-3. Planprosess og planinnhold

For planprosess og innhold i planene gjelder reglene for vedkommende plantype, jf. kapittel 11 og 12. Hver kommune har ansvar for at saksbehandlingsreglene følges innenfor sitt område. De deltakende kommuner kan overføre til styret den myndighet til å treffe vedtak om planprosessen som etter loven er lagt til kommunen. Hvert kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område.

For å effektivisere arbeidet med kystsoneplanen og forbedre resultatet, anbefaler prosjektets styringsgruppe at det opprettes et interkommunalt planutvalg («styre» i lovteksten ovenfor) for den regionale, interkommunale kystsoneplanen. Dette planutvalget kan ved behov nedsette arbeidsgrupper for å forenkle arbeidet og bidra til en samlet bedre bruk av de administrative ressursene. Prosjektleder vil ha innstillingsrett til det interkommunale planutvalget.

Prosjektets styringsgruppe har anbefalt at det interkommunale planutvalget kun består av en representant med vara fra hver kommune. Dette for at gruppen ikke skal bli for stor og ansvarslinjene skal være klar. Det er viktig at den enkelte kommune organiserer sitt interne arbeid (innspill/diskusjoner) slik at det blir god involvering hos kommunen. Den kontaktpersonen som utpekes bør derfor ha klare retningslinjer for hvem han/hun skal forholde seg til i for- og etterkant av behandlingen i det interkommunale planutvalget. Om dette skal være lokalt planutvalg, formannskap eller andre.

Det er viktig for prosessen og resultatet at alle kommunene slutter seg til. Felles planlegging vil gi et helhetsbilde og muligheter for å se aktiviteten og arealbruken i hele området i sammenheng, samtidig som ønsker og strategier i den enkelte kommune vil bli ivaretatt. En viktig målsetning med prosjektet er kompetanseheving i kommunene, samt å utvikle rutiner og verktøy som vil bedre og forenkle fremtidig planlegging. Mye kompetanse stilles til rådighet for kommunene, både regionalt og på fylkesnivå. Styringsgruppen anser det som svært viktig at alle kommunene deltar slik at vi får en felles plattform for planen, for det videre arbeidet med materialet fra Astafjordprosjektet, og et felles og forenklet grunnlag for senere planer. Et større prosjekt vil muliggjøre effektivisering av analyser, informasjonsinnhenting og prosesser, men også gi gode muligheter til organisering av medvirkning.

Den skisserte framdriftsplanen for Kystsoneplanen stemmer rimelig bra med framdriftsplanen for revisjon kommuneplanens arealdel. Framdriftsplanen er noe mer romslig, men det synes hensiktsmessig å kjøre disse to planprosessene så parallelt som mulig.

Audun Sivertsen er utpekt til kommunens administrative kontaktperson og koordinator for prosessen. Kontaktpersonen skal være bindeledd mellom Tranøy kommune og prosjektet Kystplan Midt- og Sør-Troms, i tillegg til å bidra aktivt i arbeidet med kystsoneplanen.

Forslag til vedtak:

1. Tranøy kommune slutter seg til å delta i interkommunalt plansamarbeid om kystsoneplan for Midt- og Sør-Troms, med forslag til organisering, som beskrevet i vedlagte saksfremlegg.
2. Planmyndighet delegeres i henhold til plan- og bygningslovens §§ 9-1, 9-2 og 9-3 til interkommunalt kystsoneplanutvalg for Midt- og Sør-Troms. Dette utvalg vil da ha myndighet til å fremme kystsoneplanen direkte til politisk behandling overfor kommunestyret i Tranøy kommune.
3. Det interkommunale kystsoneplanutvalgets sammensetning med en representant med vara fra hver medvirkende kommune godtas. Kommunestyret velger en representant med vara til det interkommunale kystsoneplanutvalget som konstituerer seg selv i første møte.
Fra Tranøy kommune velges: med vara
.....

FRILUFTSKARTLEGGING FOR TRANØY KOMMUNE

Saksbehandler: Audun Sivertsen
 Arkivsaksnr.: 12/410

Arkiv: K11

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
36/12	Utvalg for plan, næring og drift	13.06.2012
51/12	Utvalg for plan, næring og drift	10.10.2012
1/13	Rådet for funksjonshemmede	28.01.2013
2/13	Eldrerådet	20.03.2013
/	Utvalg for plan, næring og drift	
31/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

- 1) Høringsbrev friluftskartlegging i Tranøy datert 11.01.13 med innspill fra Solli og Laksfjord Grunneierlag.
- 2) Uttalelse fra Skatvik og Omegn grunneierlag stemplet Tranøy kommune 27.03.13.
- 3) Uttalelse fra grunneiere område 1927-001 Kaperdalen datert 17.03.13
- 4) Uttalelse fra grunneierlaget Gammelveten Vest datert 27.03.13
- 5) Uttalelse fra grunneiere på strekningen fra Olfenvik til Sjursvik datert 27.03.13
- 6) Uttalelse fra rådet for funksjonshemmede datert 12.02.13
- 7) Uttalelse fra eldrerådet datert 17.04.13
- 8) Uttalelse fra Stonglandet Grunneierlag datert 04.04.13
- 9) Friluftslivkartlegging Tranøy kommune datert 25.06.13

Sammendrag:

Arbeidet med kartlegging og verdisetting av friluftsområder i Tranøy er nå ferdigstilt (Vedlegg 9). Friluftskartleggingen er en rent faglig kartlegging som gir kommunen et verktøy for å vurdere friluftslivinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Innspill fra grunneierne er ivarettatt i avgrensning av områdene. Kartleggingen vil måtte avvies mot andre interesser i kommunens planarbeid, enkeltsaksbehandling, og andre politiske prosesser. I saken foreslås det hvordan friluftskartleggingen skal komme til anvendelse i den kommunale saksbehandlingen.

Bakgrunn for saken:

Tranøy har unike friluftslivsområder som er kommunens største ressurs for aktivitet og rekreasjon. De fleste av kommunens innbyggere benytter seg av turområdene, og da i hovedsak nærturområdene. For å sikre friluftslivmulighetene, er det avgjørende å ha kartfestet og verdisatt arealene.

Kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder er en faglig basert kartlegging og verdisetting av friluftslivets arealer basert på Direktoratet for Naturforvaltning sin veileder *Kartlegging og verdisetting av friluftsområder*. Målet med kartleggingen er å få kartlagt, verdisatt og prioritert arealer for friluftsliv i kommunen, og sikre god tilgang på relevant friluftslivinformasjon både for kommunens eget arbeide og for eksterne parter.

Områdene er avgrenset i kart og kategorisert etter type bruk. Deretter er arealene verdisatt, og det er gitt en egen beskrivelse for hvert av områdene i form av fakta ark som klargjør kvaliteter og hvordan det brukes. Verdisetting av friluftslivsområder kan aldri være helt

objektiv, men metodikken gjør kartleggingen etterprøvbar og vurderingene er synlige for de som skal bruke kartleggingen.

Områdene er verdisatt fra C til A, hvor A er «indrefiletten» av områder. Relativt mange områder i Tranøy fikk i utgangspunktet høy verdi (A). Dette gjenspeiler en viktig kvalitet ved kommunen.

Utvalg for plan, næring og drift vedtok i sak 51/12 å sende forslag til kartlegging og verdifastsetting av friluftsområder i kommunen på ny høring. I løpet av høringsfristen er det kommet inn sju nye høringsuttalelser. Berørte parter har nå fått saka til høring to ganger og den legges med dette frem for utvalget til avsluttende behandling.

Saksutredning:

Ved første gangs høring fikk kommunen bare inn uttalelse fra Solli og Laksfjord grunneierlag (SLG) som syntes at det var lite informasjon om hvilke effekter klassifiseringen vil få for den enkelte grunneier når det gjelder mulighet for næringsutvikling. SLG stilte spørsmål om en klassifisering i gruppe A vil kunne medføre begrensninger innen næringsutvikling. Dette er svart på i nytt høringsbrev til alle berørte parter (se Vedlegg 1). SLG foreslår videre at «Gammelveten» og «Rubbestadfjellet» blir knyttet sammen i kategorien «Svært viktig friluftsområde» i henhold til vedlagt tegning. Ved annen gangs høring er det ikke kommet noen ny uttalelse fra SGR noe som tolkes som om de ikke har noen merknader til klassifiseringen.

Rådmannens kommentar: Innspill fra SLG om at «Gammelveten» og «Rubbestadfjellet» blir knyttet sammen i kategorien «Svært viktig friluftsområde» i henhold til vedlagt tegning (Vedlegg 1) tas til følge da områdene naturlig henger sammen. Tilleggs areal tilføres område 1927-003, Rubbestadfjellet.

Det er kommet inn sju nye høringsuttalelser (Vedlegg 2-8). Disse blir i det etterfølgende kort referert og kommentert:

Skatvik grunneierlag gir innspill på at markert rødt friluftsområde mot Skatvikfjellet kategoriseres som B område (Vedlegg 2).

Rådmannens kommentar: Innspillet fra Skatvik grunneierlag tas til følge, noe som medfører at det aktuelle arealet legges inn under Vangsvikfjellet (område 4). Dette gjenspeiler betydningen av området som friluftsområde.

Uttalelse fra grunneiere på gnr 28 og 29 i Tranøy kommune, samt andre med næringsdrift i området (Vedlegg 3) ønsker ikke at deres eiendommer skal være klassifisert som friluftsområde. Eiendommene skal ha samme klassifisering som de andre nevnte bygder i Tranøy kommune.

Rådmannens kommentar: Innspillet tas til følge ved at det legges inn et område langs vei tilknytta bygdene Svanelvplass, Svanelvmo, Sørli, Slettemo og Nordli som ikke klassifiseres som friluftsområde tilsvarende de andre bygder i kommunen.

Grunneierlaget Gammelveten Vest gir uttalelse på at hele område i Nord Tranøy fra Tranøybotn-Bryggerhaugen, Skatvikfjellet-Brannmyra, Refsnes-Skatvik, Gammelveten, Vangsvikfjellet og Rubbestadfjellet skal registreres i gruppe C. Spesielt vårt område Gammelveten, skal registreres i gruppe C (Vedlegg 4).

Rådmannens kommentar: Innspillet til grunneierlaget tas ikke til følge ved at Gammelveten (område 2) gis kategori A, svært viktig friluftsområde. Det er ikke kommet inn nye faglige innspill som tilsier en annen klassifisering.

Skriv på vegne av en rekke eiendommer på gnr 44, Senjehesten (Vedlegg 5). Foreslår at ca. 1/3 av område utgår da områdene vil medføre ferdsel i flog og rasfarlige områder som lokalkjente ikke vil anbefale noen å ferdes i og omkring. Mener det er viktig å fokusere på områder som gir gode naturopplevelser og områder som brukes av folk fra fjern og nær. I området Sjursvik og nordover hekker det fredede fugler blant annet ørn, falk og hauk. Områdene er kun delvis tilgjengelig om sommeren og bør ikke inngå i klassifiseringen.

Rådmannens kommentar: Innspillet tas til følge, gruppe A svært viktig friluftsområde Senjehesten innsnevres som foreslått.

Rådet for funksjonshemmede (Vedlegg 6). Viser til at Tennevannet, Vardnesvannet og Eidevannet er fine utfartsområder som det bør være mulig å tilrettelegge for funksjonshemmede. Kommunen bør bestrebe seg på økt tilgjengelighet for funksjonshemmede og rullestolbrukere. *Rådmannens kommentar:* Innspillet tas til orientering.

Eldrerådet (Vedlegg 7). Støtter vedtaket fra Rådet for funksjonshemmede om å bestrebe seg på økt tilgjengelighet for funksjonshemmede og rullestolbrukere. *Rådmannens kommentar:* Innspillet tas til orientering.

Stonglandet grunneierlag (Vedlegg 8) ønsker ikke å ta stilling til om lagets arealer skal inngå i friluftskartlegginga. Savner informasjon om hva slik klassifisering innebærer for den enkelte grunneier, og hva det eventuelt medfører for næringsutvikling i området.

Rådmannens kommentar: Grunneierlaget har fått samme informasjon som de øvrige grunneierlag. Uttalelsen tas til orientering.

Vurdering:

Den nye høringsrunden har gitt flere nye og nyttige innspill som har forbedret forslaget til friluftskartlegging i Tranøy kommune.

Friluftskartleggingen gir kommunen et verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Sammen med andre temakartlegginger gir dette god oversikt over viktige ressurser i kommunen. Dette er en rent faglig kartlegging, hvor det ikke er tatt hensyn til andre interesser, administrative forhold eller planer. Avveiningene mot andre interesser må gjøres i kommunens planarbeid, og andre politiske prosesser.

I forbindelse med revidering av kommuneplanens arealdel etter ny plan og bygningslov vil friluftskartleggingen bli vurdert i forhold til andre interesser med tanke på behov for eventuelt planmessig prioritering og sikring av verdifulle friluftsområder. Det kan også være aktuelt å synliggjøre verdifulle friluftsområder som hensynssoner i plankartet. Det vil si områder hvor friluftslivsinteressene skal hensynstas i detaljplanlegging og enkeltsaksbehandling.

Inntil kommuneplanens arealdel skal revideres, vil kartleggingen i utgangspunktet være likestilt med andre interesser og må avveies i den enkelte sak. Friluftskartleggingens funksjon vil dermed være et rent faktagrunnlag for beslutninger om arealdisponering.

For at kartleggingen skal bli et aktivt verktøy i arealforvaltningen vil kartmaterialet oppgraderes og kartleggingen gjøres tilgjengelig på kommunens hjemmeside og på sikt som en del av kommunens digitale web kartløsning. Utsjekk av friluftskartleggingen vil inngå som en del av ordinære rutine ved oppstart av plan og byggesaksarbeid, og ved behandling av dispensasjonssøknader, planprogram og konsekvensutredninger.

Høyt score på kartleggingen vil ikke nødvendigvis tilsi at utbygging ikke kan finne sted, men at hensynet til friluftslivet og evt. Avbøtende tiltak i den forbindelse skal være vurdert og begrunnet i saken mht. prioriteringer og valg av løsninger.

En nøyaktig avgrensning i de utbygde områdene er svært viktig for at kartleggingen skal ha en fremtidig funksjon. Den kartleggingen vi har til nå er ganske grov. For at kartleggingen skal oppnå høyere presisjon og kvalitet, bør det legges opp til en revisjon. Det kan foretas en mer grundig gjennomgang av kartleggingen i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Forslag til vedtak:

1. Tranøy kommunestyre tar arbeidet med friluftskartlegging til orientering.
2. Bruken av friluftskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveininger mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.
3. For saker som berører områder med verdi for friluftslivet skal det redegjøres for hvordan interessene vil bli berørt og hvordan dette er vurdert og prioritert ved valg av løsninger.
4. Friluftskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel vurderes revidert, og legges til grunn for utforming av plan.

UTREDNING AV PRO-TJENESTEN I TRANØY

Saksbehandler: Alf Rørbakk
 Arkivsaksnr.: 13/23

Arkiv: F00 &32

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/13	Rådet for funksjonshemmede	28.01.2013
14/13	Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg	17.06.2013
32/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Rapport fra RO – mai 2013

Bakgrunn for saken:

Etter en runde med tilbudsinnhenting, ble RO (ressursenter for omstilling), engasjert til å foreta en analyse av pleie- og omsorgstjenestene i Tranøy. Oppdraget var å utrede effektiviseringstiltak både for sykehjemsdriften og for hjemmebasert omsorg. I utredningen er det sett på organisering, tjenestenivå, turnusløsning og pleiefaktor. RO har gjennomført en økonomisk analyse og en organisasjonsanalyse, for å kunne gi kommunen råd om hvordan den kan inrette seg videre for å sikre et effektivt og forsvarlig tjenestetilbud både i dag og i framtiden.

Saksutredning:

I forbindelse med utredningsarbeidet, ble det nedsatt en arbeidsgruppe som har fulgt utredningsarbeidet og gitt innspill underveis. Denne arbeidsgruppen har bestått av virksomhetsledere, fagledere, tillitsvalgte, verneombud og representanter for brukere (eldrerådet og rådet for funksjonshemmede). I tillegg har leder av komite for oppvekst, kultur og omsorg, Gunnar Torgersen, deltatt. Gunnar Torgersen har også vært leder av arbeidsgruppen. Arbeidsgruppen har hatt 4 møter, to av disse sammen med RO.

I tillegg til arbeidsgruppen, har RO foretatt intervju av aktuelle samarbeidspartnere, så som politikere, Senjalegen, NAV, frivilligsentral, fysioterapeut, eldreråd og funksjonshemmedes råd, samt et åpent møte med ansatte.

Med bakgrunn i den informasjon RO har skaffet seg, er det utarbeidet en rapport, en analyse, som munner ut i flere anbefalinger.

Hovedfunn - kostnader

Det påpekes at kostnadsnivået i tjenestene i Tranøy, er høye. Tranøy er sammenlignet med Åmli (lik tjenesteprofil), Lenvik og kostragruppe 5. Konklusjonen av denne sammenligningen er at både brutto og netto driftsutgifter ligger høyere enn alle disse. Vi har lavere andel brukerrettede årsverk og høy andel plasser i institusjon i % av innbyggere over 80 år. Vi har til tross for dette lite tilgjengelighet av institusjonsplasser og korttidsplasser. Vi har flere mottakere av hjemmetjenester i alder 67 – 80 og også mange mottakere av tjenester over 80 år. Vi har klar institusjonsorientering og høye kostnader på plasser i institusjon.

Hovedfunn – sykehjem

Sykehjemmet har høyt sykefravær. Kostnader til mat per plass er høyt. Det er lav direkte brukerrettet innsats i % av totalen. Vi bruker mye overtid per plass. Vi har høye variable lønnsutgifter i forhold til totalen, og vi har over gjennomsnitt høy pleiefaktor.

Hovedfunn – intervju

Vi mangler en helhetlig plan for pleie- og omsorgstjenestene. Det er uklarheter i ledelsen, der det pekes på behov for avklaring av hvordan ledelsen utøves, ledelseskompetansen, og hvilke krav og forventninger som stilles til ledelsen. Det er behov for generell kompetanseheving, herunder også hvordan anskaffe (rekruttere), utvikle, mobilisere og evt å avikle kompetanse. Det er videre behov for å se på ressursbruken og effektiviteten ved sykehjemmet i forhold til system og rutiner. Det synes også å være behov for bedre samarbeid mellom tjenestene. Når det gjelder kultur, er det grunn til å se på forhold som fravær – nærvær, helhetstenking, læring, utvikling og integrering av fremmedspråklige arbeidstakere. Det er gjennomgående enighet om at det er nødvendig med endring.

Forslag til forbedringstiltak

Analysen munner ut i forslag om fire områder for forbedringstiltak. Innen hvert område har RO foreslått flere enkelttiltak.

1. Utarbeide en helhetlig tjeneste for alle pleie- og omsorgstjenester
 - Faglig og politisk innretning av en helhetlig tjeneste der alle pleie- og omsorgstjenestene, inklusive folkehelse og øvrige tjenester (helse, frivillighet m.v.) ses i sammenheng.
 - Bestemme hvilken tjenesteinnretning som best kan møte framtidens behov og forventninger i form av effektive tjenester med rett kvalitet. Bred involvering.
 - Bestemme hvordan vedtaksutøvelse/tildeling skal skje. Kriterier fastsatt i plan.
 - Fastslå hvilke konsekvenser strategisk plan har for ledelse og samhandling.
2. Ledelsesutvikling, lederopplæring og lederutøvelse
 - Lederutvikling og/eller lederopplæring med vekt på økonomistyring, ressursstyring, kompetansestyring og samhandling
 - Utvikle kompetanse innen strategi, endring, utvikling og samhandling.
 - Utvikle medarbeiderskapet
 - Gå igjennom rolle og forventninger i forholdet mellom rådmann og virksomhetsledere. Tydeliggjøre og avklare forventninger og krav til ledere.
 - Forventninger og krav til lederstøtte bør også avklares.
3. Utarbeide kompetanseplan for pleie- og omsorgstjenesten i kommunen
 - Kompetanseplan, herunder anskaffelse, mobilisering, utvikling og avvikling av kompetanse bør utarbeides
 - Innebærer analyse av kompetansekrav (lovverk, planverk, normer) og kompetansebeholdning
 - Strategier for å mobilisere kompetanse som eksisterer
 - Skape læringsarenaer, læringskultur, nytenking og utvikling
 - Foruten faglig kompetanse trengs strategisk kompetanse, endringskompetanse, utviklingskompetanse og samhandlingskompetanse.
4. Ressursbruk og effektivitet ved sykehjemmet

- Endre praksis og utarbeide nye rutiner for innleie av vikarer og styring av overtid, etablere elektronisk varsling og innføre elektronisk timeliste.
- Revurdere og tilpasse bemanningsplan til aktivitetsplan, justere turnus og prøve ut alternative arbeidstidsordninger som er mer kostnadseffektiv.
- Gå igjennom kjøkkendriften ved sykehjemmet, identifisere og gjennomføre tiltak som gjør tjenesten mer kostnadseffektiv.
- Gjennomføre nødvendige prosesser for å bygge nærværskultur ved sykehjemmet og heltidskultur og samhandlingskultur i hele tjenesten. Involvere de ansatte i prosessene.

Vurdering:

Analysen og rapporten fra RO gir Tranøy kommune et godt grunnlag for å jobbe videre med tanke på en videreutvikling av pleie- og omsorgstjenestene. Vi får et godt bilde av kostnadsnivå og tjenestenivå, sammenlignet med aktuelle kommuner, og vi får påpeking av funn som git grunn til ettertanke, og vi får et sett med anbefalinger om hva vi bør gjøre.

RO påpeker i sin rapport at Tranøy kommune mangler en overordnet og strategisk plan for pleie- og omsorgstjenestene. Tjenestene har blitt bygd ut over lang tid, i hovedsak i takt med utfordringene, men uten at det ligger en langsiktig og velfundert strategi bak. Med den demografiske utviklingen vi ser framover, de økonomiske realitetene i kommunens inntekter og konsekvensene av samhandlingsreformen, er det behov for å avklare en rekke utfordringer: Hva vil vi (mål) med pleie- og omsorgstjenestene?

Hvordan ivaretar vi pleie- omsorgsbehovet til en stadig aldrende befolkning, som er friskere og lever lengre enn før, og der økning i andel aldersdemens er den største utfordringen?

Hvordan gjør vi tjenestene kostnadseffektive nok i forhold til strammere økonomi?

Hvordan ivaretar vi intensjonene med forebygging og rehabilitering?

Hvor mange sykehjemsplasser trenger vi i framtiden?

Hvilke andre bo- og tjenestetilbud bør vi ha (også kalt tjenestetrapp)?

Skal kompetanse og tjenestetilbud sentraliseres eller spres utover?

Hvilke kriterier skal gjelde for å tildele tjenester på ulike nivå?

Hvordan løser vi utfordringene med kompetanse og bemanning både på kort og lang sikt?

Dette er viktige avklaringer som bør gjøres i en overordnet plan. Det er viktig at en slik plan omfatter hele tjenestetilbudet, herunder også tilgrensende samarbeidsparter.

Videre er det aktuelt å iverksette tiltak i forhold til bemanningssituasjonen i tjenestene. Dette henger sammen med både å få tilsatt tilstrekkelig kompetanse, og bedre vikarsituasjonen.

Bemanningsplanene bør vurderes på nytt, og man bør se på turnusen, herunder vurdere fleksibel turnus for å få flere 100 % stillinger og styrke rekruttering av kompetansepersonell.

Andre tiltak som bør iverksettes snarest mulig, er å etablere bedre rutiner for vikarbruk, effektivisere kjøkkendriften, og foreta bedre rolleavklaring i ledelsen. Vikarbruk som skyldes fravær (sykefravær, kurs/opplæring eller fri/ferie), er nødvendig.

Det er mange utfordringer knyttet til vikarbruk, og i enkelte tilfeller medfører det overtid.

Selv om fravær er planlagt og kjent lang tid i forveien, kan det likevel være vanskelig å skaffe rett vikar, eksempelvis for å avvikle ferie. Bruk av vikarbyrå eller overtid bør unngås, da dette er de mest kostnadskrevnde løsningene.

Økonomianalysen tilsier at det er et innsparingspotensiale i drift av kjøkken. Dette må sykehjemmet se nærmere på for å avdekke hva som er årsaken og om det er mulig å effektivisere driften.

Noen har gitt uttrykk for uklarheter i ledelsen, og dette bør også følges opp med en avklaring av roller, myndighet og ansvar, og at dette blir kjent nedover i organisasjonen.

I forlengelse av arbeidet og vedtak av en strategisk plan for tjenestene, vil man naturlig måtte se på ledelsesutvikling og kompetanseutvikling generelt og lage en plan for det.

I arbeidsgruppens møte 27.05-13, ble det fra flere av deltakerne lagt vekt på å avklare hvordan «tjenestetrappa» skal se ut i Tranøy. Dette gjelder hvilke tilbud som skal gis, og hvordan ansvaret skal fordeles. Det var videre enighet om at man på kort sikt må se på driften av kjøkkenet, finne årsaken til at kostnadene framstår som høye. Det ble også nevnt som tiltak på kort sikt å se på rutineene for innleie av vikarer. Ved bruk av vikarbyrå, burde kommunen innhente tilbud og bruke samme (og rimeligste) leverandør. Det ble også nevnt at høyt sykefravær koster, og det må derfor ses på alternative oppgaver og tilrettelegging for de som er sykemeldte. Aktivitet er viktig.

For å komme videre i arbeidet med effektivisering av pleie- og omsorgstjenestene, vil rådmannen foreslå at OKO utarbeider i samarbeid med en arbeidsgruppe en overordnet/strategisk plan for tjenestene i tråd med anbefalingene i rapporten fra RO. Mandatet må være å foreslå langsiktige, overordnede mål, vurdere framtidige omsorgsbehov og foreslå dimensjonering av tjenestene i forhold til en «tjenestetrapp» og hvordan vi kan innrette tjenestene i samsvar med brukernes ønsker og hva som er best for brukerne selv. Planarbeidet bør avklare innsatsnivå for forebygging og rehabilitering, samhandling med øvrige helsetjenester, andre offentlige tjenester og med frivillige lag og organisasjoner. I planen avklares tjenestetilbudene, «tjenestetrappa» og kriterier for tildeling av tjenester på de ulike nivå. Til slutt må planen avklare framtidig organisering, ledelse, bemanning og behov for kompetanse.

Det var enighet i arbeidsgruppen om at denne arbeidsgruppen bør fortsette, da de nå har et godt felles grunnlag. Det vil også være aktuelt å trekke inn samarbeidsparter som legetjeneste, fysioterapi og helsestasjon.

Forslag til vedtak:

1. Rapporten fra RO, datert mai 2013 tas til etterretning.
2. Utvalg for OKO gis i oppdrag å utarbeide en helhetlig pleie- og omsorgsplan som inneholder langsiktige mål for tjenesten, med forslag til «tjenestetrapp», med vurdering av behov og forslag til dimensjonering av tjenestenivå, med tilhørende kriterier for tildeling av tjenester. Planen skal videre foreslå tiltak for forebygging og rehabilitering, samt hvordan samhandlingen med øvrige tjenester kan styrkes. Planen skal også inneholde forslag til organisering, ledelse, bemanning og kompetanse.
3. Utvalg OKO gis i oppdrag å utarbeide forslag til ny bemannings- og turnusplan for sykehjemmet og Furulund (bofellesskapet) og hjemmetjenestene.
4. Utvalg OKO gis fullmakt til å opprette arbeidsgrupper som bistår i arbeidet, samt innhente spisskompetanse om nødvendig.
5. Rådmannen gis i oppdrag å endre rutiner for vikarbruk, foreta effektiviseringstiltak på kjøkkenet, samt foreta rolleavklaringer i ledelsen i samarbeid med virksomhetene og de ansatte.

BRUK AV KVINNEKAIA PÅ LEKANGSUND

Saksbehandler: Trond Eidissen
 Arkivsaksnr.: 12/578

Arkiv: 610

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/13	Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg	17.06.2013
33/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:**Bakgrunn for saken:**

Tranøy kommune eier «Kvinnekaia» på Lekangsund. Den økonomiske situasjonen for kommunen har vært slik at man ikke har klart å frigi midler til vedlikehold. Manglende vedlikehold har gjort at kaia er blitt i en meget dårlig forfatning. Det er et stort engasjement i bygda for å redde denne kaia, som har sin spesielle og særegne historie.

Det har også vært branttilløp på kaia. I oktober 2012 søkte Tranøy kommune om midler fra «Redningsplanken» i Troms fylkeskommune. Vi fikk innvilget kr. 30.000,- som ble brukt til nødhjelp for å sette kaia i stand til å ri av de verste vinterstormene.

Men kaia vil om kort tid være farlig å ferdes på. Alle de laveste kaiputene og mange snebånd er råtne. I junimøtet 2012 ble saken luftet i kommunestyret, og det ble gitt signaler fra kommunestyrets medlemmer at man ikke ville bruke deler av overskuddet fra 2011 til utbedring. Kommunestyret ga videre signaler om at administrasjonen kunne arbeide videre med planer om finansiering for om mulig å «redde» kaia, og saken har siden den gang blitt utredet.

Saksutredning:

Som ovenfor nevnt har det vært branttilløp på kaia. Forsikringstakst for utbedring etter brannen er på kr. 410.000,- med fradrag av egenandel på kr. 25.000,-. Nettobeløp vil da utgjøre kr. 385.00,-. Representanter fra Troms fylkeskommune har vært på befaring. De uttrykte ønske om at kaia burde tas vare på som det kulturminne det er. Fylkeskommunens anbefaling var å søke Norsk Kulturminnefond om støtte til full renovering. Maks tilskudd er 50% av de totale kostnader.

Foreløpig kostnadsanslag ved full renovering av kaia er på 1,5 mill. kroner. Riving av kaia m/bortkjøring vil komme på ca. kr. 100.000,-. (Dette beløpet er sannsynligvis for lavt). Rivingskostnadene på kr. 100.000,- framkom i kommunestyresakn r. 44/12. Renoveringskostnader på 1,5 mill. kroner er anslag fra takstmann som foretok branntakst.

Det ble så innhentet kostnadsoverslag vedrørende avstiving og full renovering. Det ble søkt om midler fra «Redningsplanken» og det ble utarbeidet søknad til Norsk Kulturminnefond med søknadsfrist 1.11.2012.

Tranøy kommune har nå fått tilsagn om et tilskudd på inntil kr. 750.000,- fra Norsk Kulturminnefond. Kommunen har sendt aksept for vilkår av tilskudd til Norsk Kulturminnefond. Dette tilsagnet står ved lag til 31.12.2015. Dersom oppstart skjer, vil Norsk Kulturminnefond, etter befaring, fastsette frist for igangsetting og ferdigstillelse. Oppbygging

av kaia skal skje med samme type materialer og dimensjoner som opprinnelig, og kaiskuret skal bevares. Nærmere spesifisering av tiltak skal fastsettes etter befaring og oppstartmøte.

Vurdering:

«Kvinnekaia» har stor kulturhistorisk verdi. Ved en bevaring og renovering tar man vare på kulturminnene i bygda. Kaia er mye besøkt, hverdager og helligdager. Bygdelaget har videre planer om å benytte kaia til søndagskafe med utstilling og salg av lokale produkter. Slikt sett kan ei utbedret kai være med å skape positive ringvirkninger i lokalsamfunnet.

Kaia er også ideell med tanke på å bruke den til en universell utformet fiskeplass der funksjonshemmede får en unik mulighet for å få mye og mange fiskeslag. Sannsynligvis er det få grep som må tas for å få til en universell utforming.

Kostnadsoverslag vedr. renovering av kaia beløper seg til 1,5 mill. kroner eks. mva. Tilskuddet fra Norsk Kulturfond er på inntil kr. 750.000,-. Forsikringstakst beløper seg til kr. 410.000,- med fradrag av egenandel som beløper seg til kr. 25.000,-. Dugnadsinnsats er satt til kr. 200.000,-. Det medfører at egenkapital på kr. 165.000,- må framskaffes.

Ved en fullstendig renovering av kaia, må arbeidet lyses ut på anbud.

Dersom kaia rives, vil Tranøy kommune få utbetalt et beløp på kr. 38.000,- fra forsikringsselskapet. Kostnadene ved riving vil bli atskillig høyere. Taket på kaiskuret består av eternitt, og denne må pakkes forsvarlig og kjøres bort. Riving og bortkjøring av stolper og kaidekke vil koste et betydelig beløp, sannsynligvis snakker vi om ca. kr. 200.000,-. Riving vil i så fall bli dyrere enn renovering for kommunen.

Bygdelaget ønsker ikke å inngå et eierforhold til kaia, og heller ikke la seg involvere med hensyn til drift og vedlikehold av kaia. Laget vil bidra til å prøve å skaffe fram midler til vedlikehold.

Dersom Tranøy kommune skal stå som eier, må det lages en avtale om drift og vedlikehold av kaia. Ved fortsatt å eie kaia vil det påløpe driftsutgifter i forhold til generelt vedlikehold, forsikringer etc.

Ut fra ovennevnte vil Tranøy kommune måtte foreta et låneopptak på ca. kr. 165.000,-, alternativt gi garanti for lån.

Forslag til vedtak:

1. Teknisk drift v/Fred – Inge Fredriksen innhenter anbud på total renovering av «Kvinnekaia!
2. Eksakte tall for en totalrenovering av kaia legges fram for utvalg for oppvekst, kultur og omsorg 2.september 2013 og for Tranøy kommunestyre 10.september 2013.
3. Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg slutter seg til planene om en totalrenovering av kaia, og ber om at Tranøy kommunestyre gir aksept på den videre planleggingen.

AVTALE OM REGIONALT DIABETESTEAM I DMS, MIDT-TROMS

Saksbehandler: Alf Rørbakk
 Arkivsaksnr.: 12/790

Arkiv: 026 G01

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
38/12	Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg	27.08.2012
65/12	Tranøy kommunestyre	04.09.2012
15/13	Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg	17.06.2013
34/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Signert avtale, datert 11.12-12, signert 29.04-13

Bakgrunn for saken:

Lenvik kommune som vertskommune og kommunene Berg, Dyrøy, Sørreisa, Torsken og Tranøy som samarbeidende kommuner har utredet etablering av regionalt diabetesteam. Kommunestyret har i sak 65/12 den 04.09-12 fattet følgende

Vedtak:

1. Tranøy kommunestyre er positiv til etablering av et interkommunalt samarbeid om drift av et regionalt diabetesteam i tilknytning til DMS Midt-Troms som beskrevet i vedlagte driftsplan, og at denne baseres på et samarbeid mellom de 6 kommunene som inngår i interkommunal legevakt.
2. Tranøy kommunestyre ber om at det fremlegges en samarbeidsavtale med Lenvik kommune som vertskommune, som avklarer kostnader og kostnadsfordeling.
3. Dersom antall samarbeidende kommuner skulle avvike fra beregningsgrunnlaget, forutsettes at kostnadene vurderes på nytt.

Vi har nå mottatt samarbeidsavtale i tråd med vedtakets punkt 2.

Saksutredning:

Samarbeidsavtalen klargjør hvem som er vertskommune og hvem som er samarbeidskommuner, og viser til det rettslige grunnlag etter Kommunelovens kap 5 a.

Avtalen avklarer type tjenester i forhold til pasienter med diabetes, samarbeidet med fastlege og opplæring av helsepersonell.

Videre avklarer avtalen delegasjon, samt samarbeidsform mellom kommunene. Avtalen avklarer utgiftsfordeling, rutiner og budsjettprosess.

Avtalen gjelder for 2 år, fra 01.12-12, skal evalueres etter 1 år, og kan sies opp med ett års skriftlig varsel.

I henhold til Kommunelovens kap 5 a, § 28-1e, pkt 1, skal avtale om vertskommunesamarbeid vedtas av kommunestyret selv. Avtalen skal ha det innhold som kreves etter Kommunelovens § 28-1e pkt 2. Myndighet delegeres til vertskommunen etter Kommunelovens § 28-1b pkt 3, dvs ved instruks til rådmannen i Tranøy om å delegere myndighet til rådmannen i Lenvik.

Vurdering:

Med henvisning til kommunestyresak 65/12 og driftsplanen vedlagt denne, repeteres fra saksframlegget at diabetesteamet vil ha kapasitet til å følge opp om lag 800 personer/år, og dekke et befolkningsgrunnlag på ca 20.000. Bemanning forutsettes å være 1 årsverk diabetessykepleier og 0,2 årsverk lege. Kostnadene dekkes i hovedsak gjennom takstsystemet (Helfo), men det vil bli en kommunal andel på ca kr 100.000,- Denne andelen fordeles mellom deltakende kommuner med 20 % som fordeles likt, og 80 % som fordeles etter folketall.

Dersom 6 kommuner i legevaktsamarbeidet deltar, vil det bety en kostnad for Tranøy på 1/6 av 20 % = kr 3.334,- og folketallsandel av 80 % = 6.400,- sum ca kr 9.750,-

Disse forutsetningene er nå nedfelt i samarbeidsavtalen. Kommunelovens krav til innhold i samarbeidsavtalen, er oppfylt.

Forslag til vedtak:

1. Tranøy kommunestyre slutter seg til samarbeidsavtale mellom kommunene om regionalt diabetesteam, avtale datert 11.12-12, signert 29.04-13. Vedtaket er gjort med hjemmel i Kommunelovens § 28-1e, pkt 1.
2. Rådmannen pålegges å delegere myndighet i henhold til avtalen til rådmannen i Lenvik, i tråd med Kommunelovens § 28-1b, pkt 3.

BOSETTING AV FLYKTNINGER ANMODNING OM BOSETTING I 2014-2016

Saksbehandler: Alf Rørbakk
Arkivsaksnr.: 13/424

Arkiv: F30

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/13	Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg	17.06.2013
35/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Brev fra IMDI datert 26.04-13

Bakgrunn for saken:

Tranøy kommune har bosatt flyktninger siden årsskiftet 2008/2009, og IMDI har hvert år anmodet kommunen om å fortsette bosetting. For 2012 ble det anmodet om å bosette 15, tilsvarende for 2013. Det anmodes nå om å fortsette bosetting i samme takt i perioden 2014 – 2016.

Saksutredning:

IMDI ønsker en mer langsiktig bosettingspolitikk, og anmodrer derfor om bosetting for perioden 2014 – 2016 med minst 15 personer per år. Det ligger da til grunn at IMDI ser gjerne at bosettingstallet økes. Begrunnelsen for dette er at antall flyktninger som sitter i mottak med oppholdstillatelse har økt, og er for tiden meget stort, i alt 4.400 mennesker. Av disse er det i dag 700 barn sammen med sine familier. Flyktninger med opphold kan bli sittende i lang tid i mottak, noe som er svært uheldig for alle parter.

Det erkjennes at boligsituasjonen i den enkelte kommune kan være en flaskehals, og regjeringen signaliserer økte tilskuddsrammer for at kommunene skal bygge flere boliger. Dersom kommunene skal satse på boligbygging, må det ligge forutsigbarhet bak. Det er derfor viktig for IMDI å signalisere bosetting over en lengre periode og anslå det totale behovet for mer enn ett år. Det antydes derfor bosettingsbehov på 9.000 per år framover, og at dette forventes å vedvare.

Vurdering:

Tranøy vedtok å bosette 15 personer i 2012. I alt ble det bosatt 12. I tillegg var det noen familiegjenforeninger, slik at tilflyttingen ble på 17 personer i alt. For 2013 er det også vedtatt bosetting av 15 personer. Hittil i år er det bosatt 10 og noen i familiegjenforening, tilflytting på 13 personer i alt.

Største begrensning på bosettingen er i dag tilgang på boliger. Det som gjør at vi klarer å bosette så vidt mange, er at enkelte flytter ut, og dermed frigir boliger. Det viser seg vanskeligere og vanskeligere å skaffe flere boliger enn de kommunen allerede disponerer.

Når Tranøy kommune har valgt å satse på boligbygging i et privat- offentlig samarbeid, med både tildelingsrett og utleiegaranti, så er det et godt tegn at IMDI ønsker å fortsette bosettingssamarbeidet med Tranøy. En bosettingsavtale for årene 2014 – 2016 gir trygghet for å unngå at boliger står tomme.

Boligbyggingen i Tranøy vil også ha som effekt å gjøre kommunale boliger lettere tilgjengelig for andre brukere som ikke så lett kommer seg inn på boligmarkedet, herunder ungdom og økonomisk vanskeligstilte. I tillegg er det behov for boliger for å kunne rekruttere arbeidskraft fra andre distrikter, landsdeler eller andre land.

Mangel på arbeidskraft innen enkelte tjenesteområder, medvirker til at virksomhetene i større grad enn før begynner å se på bosatte flyktninger som en arbeidskraftressurs, og det er nå økende vilje til å ta inn og ansette disse både som vikarer og som fast ansatte. Det er også økende interesse ute i virksomhetene for å stimulere flyktninger til å ta utdanning (fagbrev).

Forutsatt at det er tilstrekkelig tilgang på boliger, bør Tranøy kommune fortsette å bosette flyktninger. Det må være et mål å stimulere til at flere tar utdanning, sikres jobb i Tranøy og blir boende. Dette vil bidra til å opprettholde gode tjenester i voksenopplæring, skole og barnehage, sikre arbeidsplasser og bidra til tilgang på verdifull arbeidskraft etter hvert som innflytterne integreres i samfunnet og kvalifiseres til jobb.

Forslag til vedtak:

1. Tranøy kommune takker for forespørselen fra IMDI, og setter seg som mål å fortsette bosetting av flyktninger med minst 15 per år i perioden 2014 – 2016, forutsatt at kommunen har tilgjengelige boliger å tilby. Realisering av inntil 40 nye utleieboliger i perioden 2013 – 2015 i samarbeid med private aktører og Husbanken, vil være av stor betydning for å lykkes i å nå bosettingsmålene.

VERTSKOMMUNESAMARBEID I BIBLIOTEKSEKTOREN I YTRE MIDT-TROMS - FORLENGELSE AV PROSJEKTPERIODE

Saksbehandler: Eigil Andreassen
Arkivsaksnr.: 10/620

Arkiv: C60 &10

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/10	Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg	14.06.2010
33/10	Tranøy kommunestyre	22.06.2010
18/13	Utvalg for oppvekst, kultur og omsorg	17.06.2013
36/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Tiltak gjennomført i Tranøy kommune i regi av vertskommuneprosjektet.
2. Utkast til budsjett for utvidet prosjektperiode.

Bakgrunn for saken:

Etter en årrekke med organisatorisk samarbeid mellom bibliotekene i Berg, Torsken, Lenvik og Tranøy, ble det i 2008/2009 gjennomført ei utredning om vertskommunesamarbeid. Denne utredningen dannet grunnlag for ei søknad til ABM-utvikling om prosjektmidler til utprøving av vertskommunesamarbeid over to år i de samme fire kommunene.

Av forskjellige grunner ble det en del utsettelse, men i mai 2011 ble prosjektet *Vertskommunesamarbeid i biblioteksektoren i Ytre-Midt Troms* satt i gang. Av de fire søkerkommunene hadde Torsken nå falt fra.

I henhold til prosjektbeskrivelsen skulle prosjektet avsluttes innen juni 2013, og de deltagende kommuner skulle bestemme seg for om vertskommunesamarbeidet skulle videreføres i fast drift, eller ikke.

Det er imidlertid grunner som gjør at en heller bør vurdere å forlenge prosjektperioden med ett år.

Saksutredning:

Målsettingen med prosjektet var bla a å samordne og styrke bibliotekstjenesten gjennom en vertskommunemodell med felles biblioteksjef i fire (senere tre) kommuner. Kombinasjonsbibliotekene skulle utvikles til gode læringsarenaer for barn, unge og voksne, og etableres som kulturarenaer for barn og unge i samspill med Den Kulturelle Skolesekken og lokalsamfunnet.

En rekke driftsoppgaver utføres på Lenvik folkebiblioteks hovedbibliotek, på vegne av alle kombinasjonsbibliotekene. For eksempel innkjøp, katalogisering og klassifisering, ansvar for faglig nettverk mellom de ansatte ved kombinasjonsbibliotekene, markedsføring og utarbeiding av felles aktivitetskalender med markering av merkedager.

Tranøy kommune forpliktet seg til å yte et tilskudd på 50.000 kr i prosjektperioden, og de andre deltakerkommunene tilsvarende beløp beregnet ut fra innbyggertall. De største midlene har imidlertid kommet utenfra:

- ABM-utvikling/ Nasjonalbiblioteket: 1.200.000 kr
- RUP (regionale utviklingsmidler): 600.000 kr

- Troms fylkesbibliotek: 170.000 kr

Grunner som taler for en forlengelse av prosjektet:

1. For kort med to års varighet for prosjektet

Når man skal prøve ut noe nytt, tar det forholdsvis lang tid å få på plass strukturer som kan leve videre etter at rause prosjektmidler er brukt opp. Flere forhold trenger å bli prøvd ut lengre for å gi det best mulige beslutningsgrunnlag:

- Fordeling av oppgaver mellom hovedbiblioteket på Finnsnes og lokale biblioteker.
- Innarbeide et godt planmessig samarbeid mellom bibliotekene og skolene.
- Innarbeide et godt planmessig samarbeid mellom bibliotekene og barnehagene.
- Synliggjøre hvordan økt kunnskap om bibliotekenes websider virker inn på bruken av bibliotekene.

2. Lenvik folkebibliotek flytter inn i Kunnskapsparken

Lenvik folkebibliotek flytter inn i Kunnskapsparken Finnsnes i løpet av august/september 2013. Biblioteket skal være samlokalisert bl.a. med Studiesenteret Finnsnes, PPT, Pedagogisk senter for Midt Troms, Newton-rommet og Midt-Troms museum. Denne samlokaliseringen åpner for nye samarbeidsformer som en ikke har oversikt over på nåværende tidspunkt. Sannsynligheten for at samlokaliseringen også vil få betydning for et vertskommunesamarbeid om bibliotektiltjenesten er stor.

3. Målbare resultater av «nye» biblioteker

Flere av bibliotekene har fått en ansiktsløftning i form av nye møbler, flere datamaskiner og mulighet for selvbetjent utlån. Det er nødvendig å se hvilken effekt dette har på bruken av biblioteket, samarbeidet med andre aktører og utlån av elektroniske bøker.

4. Skolebibliotek som redskap for å nå voksenbefolkningen som et utvidet skolebibliotek.

Våren 2013 ble det kjøpt inn voksenlitteratur som skal være utplassert på Vikstranda skole sitt skolebibliotek. Dette er en spennende utprøving av hvordan et skolebibliotek kan fungere som bibliotek også for den voksne delen av befolkningen. Samtidig vet man at det tar tid å gjøre nye tilbud kjent selv i et forholdsvis lite lokalsamfunn.

5. Utprøving og vurdering av en bok- og kulturbuss i regionen

I «Bibliotekplan for Troms 2011 – 2014» fremkommer det at man ønsker å avklare muligheter for å få en ny bokbuss til Midt-Troms. Vertskommuneprosjektet har tatt initiativ til å få startet opp prosessen som må gå forut for et ja eller nei til ny bokbuss. Bok- og Kulturbussen i Sør-Troms var på besøk i regionen i uke 12 i 2013 der bl.a. politikere og kommuneadministrasjon ble invitert til å se en bokbuss i praksis. Vertskommuneprosjektet ønsker å være en pådriver for å få avklart bokbuss-spørsmålet og trenger også av den grunn mer tid enn ut juni 2013 for å få gjort dette på en god måte. Et spørsmål som man kan stille seg er for eksempel om man også skal ta en «museumsbit» med i busskonseptet.

Torsken kommune har igjen kommet «på banen» og ønsker å være med i en eventuell forlengelse av prosjektet, men det vil kreve en ekstra innsats. I vedlagt budsjett for 2014 er Torsken derfor ført opp med en høyere sats enn de andre kommunene.

Det er mottatt signaler om at både Nasjonalbiblioteket og Troms Fylkesbibliotek vil delta med økonomi i en eventuell forlengelse av Vertskommuneprosjektet.

Vurdering:

Tranøy kommune har i løpet av prosjektperioden fått ei materiell og kompetansemessig opprusting av både kombinasjonsbiblioteket på Stonglandseidet og Vikstranda skolebibliotek (jfr vedlegg 1). Framtiden vil vise hvordan dette virker inn på det lokale bibliotektilbudet til barn, skoleelever og voksne.

Før en tar stilling til spørsmålet om permanent kjøp av bibliotek tjenester i en vertskommunemodell, vil det være nyttig å utvide «prøveperioden» med en forlengelse av prosjektet fram til juni 2014.

Forslag til vedtak:

Tranøy kommune ønsker å delta i en forlengelse av prosjektet
Vertskommunesamarbeid i biblioteksektoren i Ytre-Midt Troms fram til juni 2014.

Tranøy kommune bekrefter tilskudd på 12.000 kr for perioden høst 2013 – vår 2014 (skoleåret 2013/2014).

GRENSEREGULERING I "LENVIKREGIONEN" - HØRING

Saksbehandler: Alf Rørbakk
 Arkivsaksnr.: 13/442

Arkiv: X30

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/13	Tranøy formannskap	18.06.2013
37/13	Tranøy kommunestyre	25.06.2013

Vedlegg:

1. Høringsbrev datert 06.05-13
2. Høringsbrev datert 16.03-11
3. Kommunens behandling og vedtak 26.04-11

Bakgrunn for saken:

De tidligere lensmannsdistriktene Lenvik, Sørreisa og Berg har siden 2005 vært i en omstillingsprosess, med samling i en resultatenheter. Etter en høring i 2011 ble lensmannskontorene i Sørreisa og Berg midlertidig lagt ned, og all administrasjon flyttet til Finnsnes.

I brev av 06.05-13 ønsker politimesteren i Troms å gi kommunene i denne nye resultatenheten en ny anledning til å gi uttalelse om hvordan omorganiseringen har virket, og hva kommunene mener om å gjøre omorganiseringen permanent til ett distrikt for Torsken, Berg, Tranøy, Lenvik, Sørreisa og Dyrøy, med kontor på Finnsnes. Det forespørres om forslag til navn på det nye distriktet.

Saksutredning:

Et sentralt spørsmål som mange er opptatt av, er om de tjenestene politiet gir ute i distriktene er blitt svekket evt. er blitt bedre som følge av omstillingene. Politimesteren gir i brev av 06.05-13 sin beskrivelse av de grensereguleringer som er gjort, og omtaler noen sentrale forhold spesielt:

- Vakt- og beredskap
- Kompetanse
- Forebygging – lokalt samarbeid
- Effektiv tjenesteproduksjon

Etter politimesterens vurdering, framstår politiet i Lenvik-regionen som et moderne nærpoliti med høy kvalitet og god tilgjengelighet både i og utenfor kontortid.

Vurdering:

Tranøy kommune har på administrativt nivå hatt et godt samarbeid med lensmannskontoret på Finnsnes, og endringene i distriktet har ikke påvirket det gode samarbeidet. VI registrerer at selv med styrket administrasjon på Finnsnes, kan deler av de administrative funksjonene være sårbare, dvs. personavhengige.

Gjennom opprettelse av politiråd, merker vi et større interesse for kriminalforebygging. En viktig del av dette er informasjonsutveksling og samarbeid som politiet har tatt initiativ til. Kommunens planberedskap og tjenesteapparat trenger noe av den kunnskap politiet sitter med, dersom vi skal yte tjenester til innbyggernes beste.

På de øvrige og operative feltene, har kommunen som organisasjon stort sett ikke merket endringene i vakt- og beredskap m.v. En påregnelig utvikling, er at brannvesenet i en del situasjoner må være forberedt på å være først til stede på en del hendelser, og i en tidlig fase av redningsinnsatsen ivareta både livreddende oppgaver og oppgaver politiet skal ta seg av. Dette er ikke spesielt for vår region, men stiller krav til styrket samarbeid, informasjonsutveksling og god kommunikasjon mellom nødetatene.

Det vises ellers til kommunens tidligere uttalelser og til politimesterens vurderinger. Saken legges fram uten forslag til vedtak.

Forslag til vedtak: